

Z á p i s

z 62. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 26. června 2019 (v zasedací místnosti č. 56 – KLUB, v přízemí budovy Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčním právu 1, Praha 2) od 10:00 do 11:30 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 62. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Českého statistického úřadu a Českého báňského úřadu.

Jednání Rady, z pověření předsedkyně Rady, zahájila a řídila místopředsedkyně Rady JUDr. Jitka Hejduková.

V úvodu

- předsedající JUDr. Jitka Hejduková, omluvila nepřítomnost předsedkyně a prvního místopředsedy Rady,
- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 62. zasedání Rady – Dr. Jan Zikeš a Robert Křepinský,
- byl schválen program 62. zasedání s vypuštěním bodu, uvedeného v pozvánce, který se týkal návrhu na zřízení odborné pracovní skupiny k problematice pojištění pracovních úrazů a nemocí z povolání.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“.
3. Zpráva o činnosti SÚIP, Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí a Zpráva o pracovní úrazovosti v ČR za rok 2018.
4. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
6. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu a plnění úkolů z 61. zasedání Rady

Zápis z 61. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis z 61. zasedání Rady byl schválen.

2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020“

JUDr. Jitka Hejduková doporučila projednat postupně stav plnění tří opatření (úkolů) s termínem plnění do června 2019 a vyzvala k vystoupení Bc. Libuše Bělohlávkovou, předsedkyni Stálého výboru č. 4 Rady vlády pro BOZP, do jehož působnosti patří národní dokumenty BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková připravila podklad s aktuálním stavem plnění těchto tří úkolů, který byl členům Rady rozdán před jednáním.

Priorita I, opatření 1.

Připravit a projednat v Radě vlády pro BOZP návrh aktualizace Národní politiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně návrhu finančního zajištění jejího naplňování.

Zodpovědnost: MPSV

Připraví: Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku Rady vlády pro BOZP

Spolupráce: MZ, MŠMT, MPO, ČBÚ, sociální partneři

Kontrolní termín: 30. června 2019

Aktuální stav plnění

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že v rámci činnosti Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP, zrušené na 60. zasedání Rady, byly zahájeny práce na revizi stávající NP. Převedením agendy do působnosti SV č. 4 a schválením nového názvu a statutu tohoto výboru na 61. zasedání Rady, převzal SV č. 4 odpovědnost za plnění tohoto úkolu. Vzhledem k rozsahu problematiky a specifiky jednotlivých oblastí zahájí SV č. 4 konkrétní práci na plnění úkolu v měsíci září 2019. V mezidobí (v průběhu letních měsíců) bude připraven harmonogram prací, včetně způsobu jejich realizace ve spolupráci se zainteresovanými subjekty. Z hlediska financování oblasti prevence a rehabilitace budou probíhat konzultace a přípravné práce s ohledem na předpoklad přijetí příslušné právní úpravy pro uvedenou oblast.

K informaci Bc. Libuše Bělohlávkové o plnění tohoto úkolu neměla Rada připomínky a schválila návrh příštího kontrolního termínu: 15. září 2019

Priorita IV, opatření 8

Sledovat průběh přípravy návrhu právní úpravy koordinace rehabilitace osob se zdravotním postižením ve vazbě na včasné zpětné začlenění zaměstnanců po pracovním úrazu a nemoci z povolání do pracovního a společenského života.

Zodpovědnost: Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku Rady vlády pro BOZP.

Spolupráce: MPSV, MZ, MŠMT,

Kontrolní termín: 31. března 2019, dále průběžně do splnění úkolu

Aktuální stav plnění

V souladu s Plánem legislativních prací vlády má MPSV předložit do konce měsíce září 2019 návrh věcného záměru právní úpravy koordinace rehabilitace osob se zdravotním postižením. Dle navrhované právní úpravy je za osobu se zdravotním postižením považována rovněž každá osoba v dočasné pracovní neschopnosti, ve smyslu zákona o nemocenském pojištění a zákona o zaměstnanosti - tedy i osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání. Informace MPSV o aktuálním stavu byla zařazena jako samostatný bod programu konference Prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce - právní úprava a praxe, pořádané SV č. 4 v PS PČR dne 12. června 2019.

K informaci Bc. Libuše Bělohlávkové o plnění neměla Rady připomínky a schválila návrh příštího kontrolního termínu: 30. září 2019, dále průběžně do splnění úkolu

Priorita V, opatření 9

Dopracovat a předložit Koncepti MŠMT v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, zahrnující komplexní soubor právních, metodických a organizačních opatření k jejímu naplňování ve školách a školských zařízeních ČR.

Zodpovědnost: MŠMT

Spolupráce: MZ, MPSV, Stálý výbor pro sociální a zdravotní problematiku Rady vlády pro BOZP

Termín: 30. června 2019

Kontrolní termín: 31. března 2019

Aktuální stav plnění

Ke splnění uvedeného úkolu byla na MŠMT ustavena odborná pracovní skupina, která připravuje předmětný návrh Konceptu. O stavu prací je průběžně podávána informace na každém jednání SV č. 4, nyní také na posledním zasedání SV č. 3 (5. 6. 2019). Aktuální informace o stavu prací, včetně rozsahu zaměření, byla zařazena na program 5. národní konference Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství ČR – aktuální témata 2019, pořádané SV č. 4 v PS PČR 22. května 2019. Dne 13. 6. 2019 požádalo MŠMT - dopisem náměstka pro vzdělávání pana Mgr. Václava Pícla, předsedkyni Rady vlády pro BOZP o prodloužení termínu dokončení konceptu vzhledem k potřebě důkladněji projednat zásadní otázky a další směřování prioritních úkolů v oblasti přípravy dané konceptu".

Bc. Libuše Bělohlávková podpořila návrh MŠMT na nový termín splnění úkolu: 31. prosince 2019 a doporučila doplnit kontrolní termín: 30. září 2019

Rada navržené termíny odsouhlasila nový termín splnění tohoto úkolu a doplnění nového kontrolního termínu dle návrhu Bc. Libuše Bělohlávkové.

Závěr k bodu 2:

Rada vlády

1. Bere na vědomí informace o plnění úkolů NAP BOZP pro období 2019 a 2020.
2. Schvaluje termíny pro jejich kontrolu a plnění.

3. Zpráva o činnosti Státního úřadu inspekce práce a Roční souhrnná zpráva o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2018

Ke zprávám - „Zprávě o činnosti SÚIP“, „Roční souhrnné zprávě o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce za rok 2018“ a „Zprávě o pracovní úrazovosti v ČR v roce 2018“, které byly zpracovány Státním úřadem inspekce práce a členům Rady rozeslány předem, vystoupil s prezentací Mgr. Ing. Rudolf Hahn, generální inspektor SÚIP.

Zpráva o činnosti vyhodnocuje všechny činnosti SÚIP a oblastních inspektorátů v roce 2018. Jsou zde uváděny základní údaje o organizační struktuře SÚIP, o jeho personálním, finančním a materiálním zajištění a informace o dalších činnostech a uskutečňovaných aktivitách.

Hlavní kontrolní akce SÚIP za oblast BOZP byly v roce 2018 zaměřeny na kontrolní akce v oblasti pracovních vztahů a podmínek, kontrolní akce v oblasti zaměstnanosti, včetně nelegálního zaměstnávání, kontrolní akce v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení. Celkem bylo realizováno 22.995 kontrol. Na základě 6.670 podnětů ke kontrolám se uskutečnilo 5.037 kontrol. Při 8.339 kontrolách zaměřených na nelegální práci, bylo zjištěno při nelegální práci 4.583 osob. Inspektoři pro oblast BOZP jsou zároveň i členy rady odborných technických komisí. SÚIP zpracovává statistické výstupy za Českou republiku pro statistický úřad Evropské unie Eurostat, pořádá odborné semináře inspektorů, mimo jiné za oblast BOZP a VTZ, za oblast pracovněprávní a za oblast zákona o zaměstnanosti. Orgány inspekce práce vydávají vyjádření k projektovým dokumentacím staveb, určených pro užívání ve veřejném zájmu nebo jako pracoviště fyzických osob. Pozornost je věnována mezinárodní spolupráci

V roce 2018 bylo inspekcí práce uloženo 4.045 pokut ve výši 299.359.611,- Kč za porušení právních předpisů. Z toho jen za nelegální zaměstnávání to bylo 151.351.500,- Kč.

Zpráva o činnosti, spolu s Roční souhrnnou zprávou o výsledcích kontrolních akcí provedených inspekcí práce, tvoří ucelený přehled o veškerých činnostech SÚIP za daný kalendářní rok.

Ze zprávy o pracovní úrazovosti, zpracované SÚIP, Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl řadu údajů o pracovní úrazovosti v roce 2018, a tyto údaje analyzoval i z hlediska jejich vývoje. V roce 2018 bylo informačním systémem SÚIP v ČR evidováno celkem 44.365 pracovních úrazů, z nichž bylo 123 smrtelných, 1.149 závažných s hospitalizací nad 5 dnů a 43.093 s neschopností nad 3 dny.

Zprávy jsou pro zájemce k dispozici na webových stránkách SÚIP.

V diskusi reagoval generální inspektor na dotaz týkající se snížení počtu zaměstnanců SÚIP v příštím roce. Potvrdil, že dojde ke snížení počtu zaměstnanců z řad inspektorů o cca 5%, což povede ke snížení kontrolní kapacity o 7,3%. Uvedl, že to je na základě rozhodnutí vlády snížit počet zaměstnanců organizačních složek o 5%.

Mgr. Pavel Fošum informoval, že i v oblasti hygienické služby dojde ke snížení zaměstnanců o cca 3,5% a i zde dojde ke snížení počtu kontrol.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn konstatoval, že je potřeba si uvědomit i ten aspekt, že šetření pracovních úrazů je mnohdy časově náročné a uvedl několik příkladů z praxe.

Závěr k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace na vědomí.

4. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn se v krátkém vystoupení odvolal na podrobnou zprávu Mgr. Pavla Heisiga, Ph.D., který se zasedání zúčastnil. Tuto zprávu dostali členové Rady v podkladech.

Ze zprávy Mgr. Heisiga, Ph.D. vyplývá, že se zasedání konalo ve dnech 15. – 16. 5. 2019 v budově Parlamentu v Bukurešti v Rumunsku.

Dne 15. 5. 2019 pak proběhlo vlastní, 76. Plenární zasedání SLIC. Na jednání byly přijaty:

- manuál WG Strategické řízení / Enforcement „*Společné principy programu školení inspektorů BOZP*“ (prezentováno předsedou pracovní podskupiny – Maria Grazia Lombardi, SE)
- informativní dokument Strategické řízení / Enforcement „*e-Příručka přeshraničního prosazování a kontrolní činnosti v oblasti BOZP*“ (prezentováno panem J. I. Martín Fernández, ES)
- informativní manuál „*Referenční manuál evaluace: realizace hodnocení SLIC*“ (prezentováno paní R. Fabrizzi, IT)
- informativní manuál „*Pokyny pro koordinátora kampaně - příprava a realizace kampaní SLIC*“ (prezentováno paní K. Clayton, UK)

Tematický den SLIC (16. 5. 2019) byl zaměřen na „*Přípravu na budoucnost – národní inspektoráty práce a jejich úloha ve vzdělávání v oblasti BOZP*“.

Příští Tematické dny SLIC:

- Finsko 2019: „*Budoucí formy práce a národní inspektoráty práce*“
- Chorvatsko 2020: hlasování o tématu příštího tematického dne – vybrána možnost „*Organizace a výkon prací v oblasti BOZP*“

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP vzala informaci o 76. Plenárním zasedání SLIC na vědomí.

5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

S ohledem na nepřítomnost předsedy SV č. 1 pro technickou bezpečnost – JUDr. Jiřího Vaňásky, nebyla činnost tohoto výboru projednávána s tím, že případné dotazy členů Rady zodpoví zástupci MPSV.

Robert Křepinský, předseda SV č. 2 pro legislativu informoval, že se výbor v období mezi zasedáními Rady nesešel.

Předseda stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum Mgr. Miroslav Kosina informoval, že výbor podpořil návrh na posunutí termínu pro dopracování a předložení Koncepce MŠMT v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů, který považuje za prioritní úkol MŠMT.

Bc. Libuše Bělohlávková, předsedkyně SV č. 4 pro sociálně zdravotní problematiku a národní dokumenty, informovala podrobně o třech zasedáních SV č. 4 v období mezi zasedáními Rady. 114. zasedání tohoto výboru, konané 18. 4. 2019, se tematicky věnovalo zemědělství. Tímto tématem se bude výbor zabývat i v září 2019. 115. zasedání výboru – 22. 5. 2019 - bylo výjezdní. Konalo se v PS PČR v rámci 5. národní konference „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR – aktuální témata 2019“. Výjezdní bylo i 116. zasedání výboru

dne 12. 6. 2019 rovněž v PS PČR v rámci konference Prevence a rehabilitace poškození zdraví z práce – právní úprava a praxe. Obě akce pořádané v PS PČR programově i organizačně zabezpečil SV č. 4.

JUDr. Jitka Hejduková požádala o materiály z obou konferencí v PS PČR. Bc. Bělohlávková informovala, že všechny příspěvky budou zájemcům k dispozici na oborovém portálu pro BOZP – www.bozpinfo.cz.

Závěry k bodu 5:

Rada vlády pro BOZP bere přednesené informace na vědomí.

6. Různé

JUDr. Jitka Hejduková informovala, že ČMKOS navrhla, aby RV pro BOZP doporučila vládě ČR posunout o jeden rok účinnost nové právní úpravy vyhrazených technických zařízení – Zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů a jeho prováděcí předpisy – k 1. 1. 2021. Důvodem je, že lze reálně předpokládat, nedorazí-li ke komplikacím v legislativním procesu, schválení zákona nejdříve ke konci tohoto roku a provozovatelé těchto zařízení by měli jen minimální časový prostor na realizaci nutných opatření, jež nová právní úprava vyvolá.

Mgr. Bc. Lucie Kyselová shrnula průběh legislativního procesu při přípravě tohoto návrhu zákona s tím, že v současné době vláda již návrh schválila a v brzké době by měl být postoupen PS PČR. Doporučila, aby Rada navržené doporučení nepřijímala s tím, že poslanci při projednávání návrhu jistě posoudí i reálnost termínu účinnosti tohoto zákona.

JUDr. Jitka Hejduková a Zbyněk Moravec uvedli, že při přípravě návrhu vycházeli z toho, že předloha zákona ještě nebyla vládou schválena, což situaci mění a návrh na posun termínu je tak bezpředmětný.

Jaroslav Bek kritizoval, že s konečnou verzí návrhu nebyl seznámen SV č. 1 pro technickou bezpečnost. S odborníky nebyl podle něj poslední návrh konzultován.

JUDr. Jitka Hejduková uvedla, že návrh prošel řádným připomínkovým řízením a připomínky k němu byly vypořádány. Další prostor k diskusi bude, až budou do SV č. 1 předloženy návrhy prováděcích předpisů.

Robert Křepinský reagoval na vystoupení Jaroslava Beka s tím, že návrh je k dispozici na webových stránkách Úřadu vlády.

Robert Křepinský připomněl projednávání dvoukolejnosti právní úpravy zacházení s chemickými látkami a směsmi osobami mladšími 18 let věku v rámci přípravy na své budoucí povolání na 59. zasedání Rady. Připomněl, že se problematikou zabývá nařízení vlády č. 361/2007 Sb. v § 12a a vedle něj i vyhláška č. 61/2018 Sb. a oba tyto předpisy pojednávají uvedenou oblast rozdílně. MŠMT mělo Radu do 30. 6. 2019 informovat o stavu řešení tohoto problému, který vyvolává v praxi problémy. Vyzval zástupkyni MŠMT, zda by mohla Radu informovat a pokud ne, aby MŠMT předložilo informaci na příštím zasedání Rady v září t.r.

Zástupkyně MŠMT informovala o rozboru k této problematice, který měla k dispozici. K řešení problému potřebuje MŠMT nejprve zmocnění ve školském zákoně. S novelou školského zákona, která by zahrnovala tuto problematiku, se počítá v další etapě.

S obsáhlou informací k tomuto problému vystoupil Mgr. Pavel Fošum, který informoval i o probíhajících jednáních mezi Ministerstvem zdravotnictví a MŠMT, která by měla vést k vypuštění § 12a z nařízení vlády č. 361/2007 Sb. Robert Křepinský poděkoval za informace, které by měl rád v písemné podobě, pokud v brzké době nedorazí k vypuštění § 12a z nařízení vlády č. 361/2007 Sb.

JUDr. Jitka Hejduková uvedla, že v rámci legislativního procesu bude prostor pro prodiskutování a řešení tohoto problému.

Bc. Libuše Bělohlávková upozornila, že se touto problematikou na konferenci „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školství v ČR – aktuální témata 2019“ zabýval předseda asociace škol pan Ing. Zajíček, jehož prezentace bude zájemcům k dispozici na webových stránkách BOZPinfo.

Další návrhy do různého nebyly vzneseny. Předsedající JUDr. Jitka Hejduková poděkovala za účast, popřála členům Rady příjemnou dovolenou a 62. zasedání Rady vlády pro BOZP ukončila.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz

tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Dr. Jan Zikeš

Robert Křepinský

Zápis schválila:

Dipl. Pol. Jana Maláčová MSc.
předsedkyně Rady vlády pro BOZP